

DECISÃO N° 2686051 DE 20 DE NOVEMBRO DE 2023

Processo nº 25759.522673/2022-06

AI5 nº 29/2022 - PA-Guarulhos-SP

Autuada: TAM LINHAS AÉREAS S.A.

A empresa TAM LINHAS AÉREAS S.A. foi autuada em 02/05/2022 pela(s) irregularidade(s) transcrita(s) abaixo, conduta que infringe a legislação sanitária, estando tipificada na Lei nº 6.437/77, conforme descrito no Auto de Infração Sanitária em epígrafe.

[...]

Permitir o embarque e transportar o passageiro Miguel Angel Roncagliolo Arce, Documento de Identificação: 522.699.567/ P14236904/Chile, no voo LA 758 do Chile para o Brasil, com chegada em 23/02/2022 no Aeroporto internacional de São Paulo/Guarulhos, com Teste RT-PCR para Covid-19 com resultado Positivo realizado em 21/02/2022, não cumprindo as medidas a serem adotadas em aeroportos e aeronaves em virtude da situação de Emergência em Saúde Pública de Importância Internacional decorrente do surto do novo coronavírus - SARS-CoV-2 e com as medidas e requisitos excepcionais e temporários para a entrada de passageiros no País. Na ocasião foi preenchido e assinado o Termo de Controle Sanitário do Viajante no 3221/2022.

[...]

Notificada da autuação em 04/08/2022 (fls. 17), a Autuada apresentou sua defesa em 09/09/2022 via sistema Solicita (expediente Datavisa nº 4671671/22-8) conforme mostra o Relatório de Fluxo de Tramitação do processo no sistema de informação Datavisa (fls. 18), alegando, em suma, que subsidiariamente, em que pese a alegação de transportar passageiro com teste positivo para a COVID, restou comprovado que houve o seu impedimento de ingresso no território brasileiro em Guarulhos, sendo atendido, encaminhado para quarentena em hotel e realizado de novo teste RT-PCR para que pudesse retornar ao seu país de origem.

Por fim, requer que seja aplicada apenas

advertência diante dos procedimentos e controle tomados pela companhia aérea em atenção ao passageiro que testou positivo para a COVID.

A área autuante, seguindo o preceito do art. 22, §2º, da Lei nº 6.437, de 1977, manifestou-se em em 29/09/2022 pela manutenção do AIS (fls. 54-55), argumentando que a impugnante não rebate em nenhum momento a inocorrência da irregularidade sanitária apenas argumenta a forma como a pena deve ser aplicada (Advertência). Salaria que a empresa alega que deu a devida atenção ao procedimento de quarentena e emissão de novo teste para a recondução do passageiro ao país de origem, entretanto, os documentos acostados aos Autos confirmam a irregularidade cometida ao embarcar passageiro no dia 23/02/2022 com teste positivo de Covid (realizado no dia 21/02/2022), sendo evidente que a companhia tinha conhecimento da situação do passageiro e, mesmo assim, autorizou o seu embarque.

Salaria que a companhia aérea, por meio de seus funcionários, deveria ser a primeira a garantir a segurança dos passageiros, ao impedir o embarque de pessoas com teste positivo de Covid, sendo que essa não foi a única vez que procedeu dessa forma. Por fim, classificou o risco sanitário da infração como alto tendo em vista suas consequências para a saúde pública (fls. 55).

Inicialmente, analisando os autos, observo, salvo melhor juízo, que até o presente momento não ocorreu a prescrição em âmbito administrativo, conforme disciplina da Lei nº 9.873, de 1999.

Ademais, quanto à autuação, entendo que foram observados os princípios administrativos, inclusive os da ampla defesa e do contraditório, bem como os requisitos de validade do art. 13 da Lei nº 6.437, de 1977.

No mérito, corroboro o entendimento da área autuante no sentido da manutenção do AIS, considerando o Termo de Controle Sanitário do Viajante -TCSV n.o 3221 (fls. 02), a Cópia do Passaporte e a Passagem Aérea (fls. 03), o Documento de teste Positivo de Covid (fls. 04/05) e a Notificação 232/2022-PVPAF-GUARULHOS (fls. 06), que comprovam a autoria e materialidade da infração sanitária. Ao cometê-la, a Autuada descumpriu os dispositivos apontados no AIS, e por isso foi autuada.

Ocorre que a infração decorreu em um contexto de Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional declarado pela OMS e convalidado pelo governo federal do Brasil. Neste cenário, é de extrema relevância o cumprimento de medidas que garantam a proteção da saúde da coletividade. A empresa autuada se omitiu de sua responsabilidade de atender as normas e exigências determinadas pelas autoridades sanitárias, sem a qual a infração não teria ocorrido.

Desse modo, comprovada a autoria e a materialidade da infração, passo à dosimetria da pena.

Isso posto, passo à dosimetria da pena.

Para tanto, determina a Lei nº 6.437, de 1977, que para a penalidade de multa se considere o risco sanitário da conduta infracional, os antecedentes da autuada quanto a anteriores condenações por infrações sanitárias e a sua capacidade econômica, nos termos dos arts. 6º, II e III, e 2º, §3º, respectivamente. Ademais, o art. 6º, I, dispõe que igualmente se levem em conta eventuais circunstâncias atenuantes e agravantes, conforme previsto nos arts. 7º e 8º da mesma Lei.

No caso em análise, a empresa está classificada como Grande Porte Grupo I (fls. 10), é reincidente no que se refere a anteriores condenações por infrações sanitárias (fls. 15) e praticou conduta cujo risco sanitário foi classificado como alto pela área autuante (fls. 55), devendo ser observada ainda a agravante prevista no inciso IV do art. 8º da Lei nº 6.437, de 1977, tendo em vista as consequências calamitosas à saúde pública, considerando que à época da infração vigorava os efeitos da Portaria MS nº 188, de 2020 e a Lei nº 13.979, de 2020, que declaravam Emergência em Saúde Pública de importância Nacional (ESPIN) em decorrência da Infecção Humana pelo novo Coronavírus (2019-nCoV) e dispunha sobre as medidas para o seu enfrentamento.

Importante frisar que a certidão de reincidência de fls. 15 é dotada de presunção de legitimidade e veracidade e possui os elementos necessários à identificação do processo transcorrido (25759.589371/2018-23) que deu ensejo à aplicação da pena, bem como aponta a data em que ocorreu o trânsito em julgado (17/08/2021). Portanto, à época do cometimento da infração em tela a empresa já estava sob os efeitos da reincidência.

Observados os pressupostos dos arts. 7º e 8º da Lei nº

6.437, de 1977, inexistem nos autos circunstâncias outras que possam ser consideradas como atenuantes ou agravantes, com exceção do inciso IV do art. 8º da citada Lei, motivo pelo qual a infração será classificada como grave no que se refere ao valor da multa, de acordo com a regra do art. 4º, II, c/c art. 2º, § 1º, II, da Lei nº 6.437, de 1977.

Todavia, considerado o porte econômico da empresa, registro que a aplicação do valor mínimo estabelecido no art. 2º, § 1º, II, da Lei nº 6.437, de 1977 não seria o mais adequado. Registro que a pena a ser aplicada deve ter como finalidade desestimular novas práticas irregulares, e não inviabilizar o negócio. Em outros dizeres, é preciso que haja algum impacto financeiro suficiente para desestimular novas condutas, mas o valor aplicado também não pode se exceder a ponto de impactar mais que o mínimo necessário para esse desestímulo.

Diante do exposto, julgo procedente a autuação e, com fundamento nos pareceres que me antecedem, a teor do que permite o art. 50, § 1º, da Lei nº 9.784, de 1999, **mantenho o Auto de Infração Sanitária em epígrafe e aplico à Autuada a penalidade de multa no valor de R\$ 82.500,00 (oitenta e dois mil e quinhentos reais), todavia, dobrada para R\$ 165.000,00 (cento e sessenta e cinco mil reais) face a reincidência.**

Publique-se no Diário Oficial da União e dê-se ciência à Autuada.

ANA CAMILA TEIXEIRA DE CAMPOS
Autoridade Julgadora - Portaria nº 516, de 9 de julho de 2020
Coordenação de Atuação Administrativa e Julgamento das Infrações
Sanitárias
CAJIS/DIRE4/ANVISA



Documento assinado eletronicamente por **Ana Camila Teixeira de Campos, Especialista em Regulação e Vigilância Sanitária**, em 20/11/2023, às 16:03, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020
http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2020/decreto/D10543.htm.



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <https://sei.anvisa.gov.br/autenticidade>, informando o código verificador **2686051** e o código CRC **9AA4CF00**.
